



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

## ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКУМЕНТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

# Информационный бюллетень

Август 2017 г.

## Тема номера – Общественное здравоохранение

Общественное здравоохранение определяется как “наука и практика предупреждения болезней, продления жизни и укрепления здоровья посредством организованных действий, предпринимаемых обществом” (Acheson, 1988; ВОЗ)<sup>1</sup>.

Целью действий, направленных на укрепление потенциала и услуг общественного здравоохранения, является обеспечение таких условий, при которых люди могут оставаться здоровыми, укреплять свое здоровье и благополучие либо предупреждать ухудшение здоровья. В центре внимания общественного здравоохранения находится весь спектр здоровья и благополучия, а не искоренение лишь отдельных болезней. Многие мероприятия, такие как кампании, направленные на укрепление здоровья, адресованы различным группам населения. В число услуг общественного здравоохранения входят также индивидуальные услуги, предоставляемые каждому в отдельности, такие как вакцинация, консультирование по вопросам поведения или вопросам здоровья.

Общее видение заключается в содействии улучшению здоровья и благополучия с соблюдением принципов устойчивости, при укреплении интегрированных услуг общественного здравоохранения и уменьшении неравенств в отношении здоровья. Для реализации этого видения используется подход, предусматривающий работу с другими секторами в направлении решения проблем, связанных с более широкими детерминантами здоровья, а также с медицинскими работниками: работники здравоохранения первичного звена оказания медицинской помощи могут играть ключевую роль в профилактике болезней и укреплении здоровья, как это было обозначено в Алма-атинской декларации.

В числе основных вызовов для общественного здравоохранения в двадцать первом веке в рамках всего Европейского региона ВОЗ можно назвать следующие:

- экономический кризис;
- расширение неравенства;

<sup>1</sup> При подготовке Информационного бюллетеня использованы материалы сайта Европейского регионального бюро ВОЗ:

<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/Health-systems/public-health-services>

© Документационный центр ВОЗ. При использовании материалов ссылка на публикацию обязательна.

- стареющее население;
- повышение уровней хронических болезней;
- миграция и урбанизация;
- ухудшение окружающей среды и изменение климата.

В сентябре 2012 г. на Мальте состоялась Шестьдесят вторая сессия Европейского регионального комитета ВОЗ, на которой были приняты Европейский план действий (ЕПД) по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения и соответствующая резолюция (EUR/RC62/R5). Эти документы являются одним из основополагающих компонентов всеобъемлющей новой Европейской политики в интересах здоровья и благополучия Здоровье-2020. В них определены 10 основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ), которые страны могут адаптировать и совместно работать над их выполнением под руководством и при поддержке ВОЗ для оценки и планирования с целью укрепления услуг и потенциала общественного здравоохранения.

Основные положения резолюции EUR/RC62/R5:

- принять Европейский план действий в качестве основополагающего компонента для осуществления политики Здоровье-2020;
- укреплять 10 ОФОЗ и направлений действий;
- проводить оценку потенциала и услуг общественного здравоохранения в целях улучшения планирования и разработки стратегии;
- улучшать сотрудничество между странами в целях наращивания масштабов действий в рамках всего Региона;
- обеспечить предоставление руководства и технической поддержки со стороны ВОЗ, а также содействие использованию инновационных подходов.

Полный текст Резолюции EUR/RC62/R5 на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:

[http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0020/173621/RC62rs05-EAP-RUS.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0020/173621/RC62rs05-EAP-RUS.pdf)

### **Европейский план действий (ЕПД) по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения**

Общее видение ЕПД – это содействие улучшению здоровья и благополучия с соблюдением принципов устойчивости, целью которого является укрепление интегрированных услуг общественного здравоохранения и уменьшение неравенств в отношении здоровья.

ЕПД опирается на положения резолюции и является основополагающим компонентом политики Здоровье-2020. В документе подробно представлены 10 основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ), которые могут быть использованы в целях наращивания потенциала, планирования и предоставлении услуг. В нем предлагаются 10 направлений действий, связанных с ОФОЗ, для оказания помощи государствам-членам в Европейском регионе, равно как и Европейскому региональному бюро ВОЗ в укреплении потенциала и услуг общественного здравоохранения, основываясь на принципах равноправия в масштабах всего Региона. Европейский план действий был одобрен Региональным комитетом на его Шестьдесят второй сессии (2012 г.) и останется в силе до 2020 г., так же, как и политика Здоровье-2020.

Резолюция и Европейский план действий опираются на прочную базу фактических данных, включающую результаты оценки потенциала и услуг общественного здравоохранения, проведенной в 41 из 53 стран Европейского региона; результаты этого исследования помогут определению приоритетов и дальнейшему планированию. Кроме того, проведено два дополнительных исследования: одно посвящено организационным моделям и структурам финансирования, а другое – правовым и политическим инструментам и методам, которые поддерживают процесс выполнения ОФОЗ и предоставляют информационное обеспечение.

Полный текст Плана действий на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:

[http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0008/171773/RC62wd12rev1-Rus-updated.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0008/171773/RC62wd12rev1-Rus-updated.pdf)

## **10 основных оперативных функций общественного здравоохранения**

Существует 10 основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ), которые могут быть адаптированы и использованы странами, под руководством и при поддержке ВОЗ, с целью оценки и планирования действий по усилению потенциала и услуг общественного здравоохранения. Для выполнения этих функций наиболее эффективным и рентабельным является использование интегрированного подхода, а не вертикальных программ. Исходя из этого, ОФОЗ были разделены на две группы по пять в каждой:

### **Базовые ОФОЗ (для их выполнения необходимы навыки в области общественного здравоохранения и специалисты)**

1. Эпиднадзор и оценка состояния здоровья и благополучия населения
2. Мониторинг и реагирование на опасности для здоровья и при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения
3. Защита здоровья, включая обеспечение безопасности окружающей среды, труда, пищевых продуктов и др.
4. Укрепление здоровья, включая воздействие на социальные детерминанты и сокращение неравенств по показателям здоровья
5. Профилактика болезней, включая раннее выявление нарушений здоровья

### **ОФОЗ, способствующие предоставлению услуг**

6. Обеспечение стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия
7. Обеспечение сферы общественного здравоохранения квалифицированными кадрами достаточной численности
8. Обеспечение устойчивых организационных структур и финансирования
9. Информационно-разъяснительная деятельность (адвокация), коммуникация и социальная мобилизация в интересах здоровья
10. Содействие развитию исследований в области общественного здравоохранения для научного обоснования политики и практики

Эти функции сосредоточены вокруг трех основных направлений оказания услуг: *защиты здоровья, профилактики болезней и укрепления здоровья*. Они поддерживаются надежной аналитической деятельностью и усиливаются функциями, способствующими предоставлению услуг.

## **Работа в странах<sup>2</sup>**

ЕРБ ВОЗ приняло на себя руководящую роль в реализации Европейского плана действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения, а также оно содействует выполнению основных оперативных функций общественного здравоохранения по трем основным направлениям работы:

- оценка: предоставление поддержки странам в проведении самооценки основных оперативных функций общественного здравоохранения;
- укрепление потенциала: предоставление поддержки в развитии кадрового потенциала общественного здравоохранения при осуществлении руководства в сфере проведения учебных курсов и рабочих совещаний на национальном и региональном уровнях, а также предоставлении консультирования в сфере планирования, обучения и подготовки кадров совместно со своими партнерами;
- поддержка в сфере формирования политики и информационно-разъяснительная работа (адвокация): консультирование лиц, формирующих политику в области общественного здравоохранения по вопросам различных путей укрепления учреждений общественного здравоохранения на национальном уровне, и работа с государствами-членами и партнерскими организациями в целях ускорения осуществления изменений и внедрения инноваций в масштабах Региона.

### **Армения**

Министерство здравоохранения Армении обратилось к ЕРБ ВОЗ с предложением о предоставлении поддержки в проведении в 2015 г. всесторонней самооценки потенциала и услуг общественного здравоохранения. ЕРБ ВОЗ проводит обучение и консультирование по оценке основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ), а также предоставляет поддержку национальной рабочей группе, осуществляющей оценку. Как только появятся результаты оценки, они будут взяты за основу политического диалога между ЕРБ ВОЗ и Арменией о наиболее оптимальных путях укрепления потенциала и услуг общественного здравоохранения в стране. Ожидается также, что результаты явятся полезным вкладом в разработку новой национальной политики в сфере здравоохранения, которое осуществляется в настоящий момент в стране.

### **Босния и Герцеговина**

Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству предоставляет поддержку сотрудничеству между ЕРБ ВОЗ и Боснией и Герцеговиной, направленному на укрепление потенциала и услуг общественного здравоохранения в стране. В рамках проекта ЕРБ ВОЗ организовало в 2015 г. две национальные конференции: одну – по вопросам организации и финансирования общественного здравоохранения, и вторую – по вопросам предоставления услуг общественного здравоохранения и кадровым ресурсам. В то же время ЕРБ ВОЗ предоставляет поддержку в проведении самооценки основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ).

---

<sup>2</sup> Материалы взяты с сайта Европейского регионального бюро ВОЗ:

<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/Health-systems/public-health-services/country-work>

© Документационный центр ВОЗ. При использовании материалов ссылка на публикацию обязательна.

## **Греция**

Сотрудничество между ЕРБ ВОЗ и Грецией в сфере услуг общественного здравоохранения опирается на текущие европейские программы по сотрудничеству и сосредоточено на оптимизации интеграции укрепления здоровья и профилактики болезней в сферу обслуживания на уровне местного сообщества, повышении результативности работы учреждений, предоставляющих услуги общественного здравоохранения, и улучшении финансовой базы здравоохранения.

## **Кыргызстан**

ЕРБ ВОЗ работает с национальными руководителями, формирующими политику, и руководителями учреждений общественного здравоохранения в направлении установления путей укрепления медицинских учреждений и наращивания потенциала для руководства в сфере общественного здравоохранения в стране.

## **Бывшая югославская Республика Македония**

Страна стала более активно работать в направлении укрепления служб общественного здравоохранения, особенно в сфере гигиены окружающей среды. Правительство совместно с представителями ЕРБ ВОЗ возглавляет работу по самооценке выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ). Проведение оценки служит укреплению потенциала руководства в сфере охраны общественного здоровья в стране и вносит вклад в разработку стратегии и плана действий в области национального общественного здравоохранения, внимание которых будет направлено на улучшение услуг общественного здравоохранения для населения в рамках сектора здравоохранения и за его пределами.

## **Республика Молдова**

Недавно Республика Молдова начала предпринимать различные действия по реформированию системы общественного здравоохранения и приняла национальную стратегию здравоохранения. Работа ЕРБ ВОЗ сосредоточена на улучшении диалога и обмене международным опытом в целях установления наиболее оптимальных путей укрепления учреждений и кадров общественного здравоохранения.

## **Португалия**

В 2014 г. Португалия вновь обратилась к Национальному плану действий на 2012-2016 гг. (НПД) при поддержке ЕРБ ВОЗ, продлив срок его действия до 2020 г. ЕРБ ВОЗ также предоставляла консультирование по осуществлению НПД в рамках деятельности, обозначенной в политике Здоровье-2020 и в Европейском плане действий в сфере общественного здравоохранения.

## **Польша**

ЕРБ ВОЗ работает совместно с Польшей в процессе проведения самооценки в сфере общественного здравоохранения. Ожидается, что результаты самооценки внесут вклад в разработку новой национальной программы общественного здравоохранения.

## **Российская Федерация**

ЕРБ ВОЗ работает в тесном контакте с Сотрудничающим центром ВОЗ по системам здравоохранения и общественному здоровью в Москве, который функционирует на базе Центрального научно-исследовательского института организации и информатизации здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации. Основная

сфера работы касается укрепления услуг общественного здравоохранения в Российской Федерации и в государствах-членах ВОЗ в восточной части Европейского региона. Основное внимание сотрудничества уделяется международному обмену опытом в сфере укрепления потенциала и услуг общественного здравоохранения и решению вопросов, связанные с интеграцией услуг общественного здравоохранения в обслуживание на базе местного сообщества и оптимизации стратегического руководства и финансирования учреждений здравоохранения.

### **Словакия**

ЕРБ ВОЗ в 2014 г. предоставляло поддержку стране в осуществлении Стратегических основ в интересах здоровья (2013-2030 гг.), в частности в области развития центров интегрированной медицинской помощи на уровне первичного звена. Сотрудничество в 2015 г. было направлено на укрепление потенциала общественного здравоохранения.

### **Словения**

ЕРБ ВОЗ предоставляет поддержку в разработке институциональных стратегий в области общественного здравоохранения и намерено также работать со страной в направлении проведения самооценки выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения в целях выявления областей, нуждающихся в совершенствовании.

### **Таджикистан**

ЕРБ ВОЗ в 2015 г. начало работать с национальными координаторами в сфере общественного здравоохранения по рассмотрению национальных стратегий здравоохранения и регламентационных документов. Затем, при получении результатов обзора, совместные усилия будут направлены на разработку новых путей укрепления учреждений общественного здравоохранения и улучшения предоставления медицинских услуг для населения, а также доступа к ним.

### **Украина**

ЕРБ ВОЗ предоставляет поддержку в организации гуманитарной помощи при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, при этом работая совместно с должностными лицами страны в направлении укрепления потенциала и услуг общественного здравоохранения.

### **Узбекистан**

ЕРБ ВОЗ работает в сотрудничестве с национальными руководителями, формирующими политику в сфере общественного здравоохранения, в целях организации программного курса по вопросам руководства в этой отрасли в Узбекистане.

## **Публикации Всемирной организации здравоохранения:**

- **Ten years in public health, 2007–2017: report by Dr. Margaret Chan, Director-General, World Health Organization (Десять лет в области общественного здравоохранения - 2007-2017 годы. Доклад Генерального директора Всемирной организации здравоохранения д-ра Маргарет Чен). – Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2017 г. – 152 стр.**

«Десять лет в области общественного здравоохранения - 2007-2017 годы» описывает эволюцию глобального общественного здравоохранения во время пребывания в должности Генерального директора ВОЗ д-ра Маргарет Чен. В публикации представлены успехи, неудачи и проблемы, которые имели место во время ее пребывания в должности. Оценка этих этапов показывает, что нужно делать, когда достигаются поставленные задачи или возникают новые угрозы. В главах книги отражено, как техническое руководство ВОЗ может привлечь нескольких партнеров, работающих вместе в рамках согласованных стратегий. Важность привлечения руководства стран и участия гражданского общества неоднократно подчеркивается во всех главах.

**Полный текст на английском языке на сайте Всемирной организации здравоохранения:**

<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/255355/1/9789241512442-eng.pdf>

- **Аргументы в пользу инвестиций в общественное здоровье. Один из важнейших элементов новой Европейской региональной политики здравоохранения – Здоровье-2020. - Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2017 г. – 84 стр. Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2015 г. – 32 стр.**

Экономический кризис привел к росту спроса и сокращению ресурсов для сектора здравоохранения. Наблюдается выраженная тенденция к росту затрат на медико-санитарное обслуживание для отдельных лиц, сектора здравоохранения и всего общества в целом. Меры общественного здравоохранения могут способствовать решению этой проблемы. Фактические данные показывают, что меры профилактики могут быть эффективными с точки зрения затрат, обеспечивая эффективное использование вложенных средств и окупаемость инвестиций как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.

Настоящий краткий доклад по вопросам общественного здравоохранения указывает на быструю окупаемость затрат сектора здравоохранения и других секторов на осуществление мер, которые способствуют росту физической активности и здоровой занятости; решению проблем в области жилищных условий и психического здоровья; и снижению уровня дорожно-транспортного травматизма и насилия. Программы вакцинации и скрининга в большинстве случаев являются эффективными. Меры вмешательства на общепопуляционном уровне требуют, в среднем, в пять раз меньше затрат, чем меры, принимаемые на индивидуальном уровне. В настоящем докладе приводятся примеры мер вмешательства, обеспечивающие быструю окупаемость инвестиций, а также подходы, позволяющие добиться положительных результатов на более долгосрочную перспективу. Инвестиции в эффективные меры вмешательства в целях снижения затрат в секторе здравоохранения и других секторах могут способствовать построению устойчивых систем здравоохранения и развитию экономики стран в будущем.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**

[http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0006/287763/Case-Investing-Public-Health-RUS.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0006/287763/Case-Investing-Public-Health-RUS.pdf)

- **Коалиция партнеров по вопросам укрепления потенциала и услуг общественного здравоохранения в Европе - Отчёт ВОЗ о совещании экспертов. - Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2017 г. – 26 стр.**

Проведенный недавно обзор выполнения Европейского плана действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения показал, что, несмотря на решительные действия, предпринимаемые в государствах-членах, его потенциал в значительной мере остается нереализованным. Для того, чтобы ускорить прогресс, Европейское региональное бюро ВОЗ, ведущие страны и организации из международного сообщества общественного здравоохранения объединяют усилия и создают Коалицию партнеров для выработки и реализации совместной Программы действий, сосредоточенной на системных функциях общественного здравоохранения. Европейское региональное бюро ВОЗ, действующее в качестве секретариата этой инициативы, организовало двухдневное совещание для того, чтобы дать старт процессу совместного определения содержания Программы действий, осуществлением которой будет заниматься Коалиция партнеров.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**  
[http://www.euro.who.int/data/assets/pdf\\_file/0008/339839/Coalition-of-Partners-meeting-Report-Jan-2017-Russian1.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0008/339839/Coalition-of-Partners-meeting-Report-Jan-2017-Russian1.pdf)

- **Обзор потенциала и услуг общественного здравоохранения в Европейском регионе. – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2012 г. – 84 стр.**

Цель данного информационного документа состоит в том, чтобы представить обзор нынешнего состояния услуг общественного здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ и тем самым способствовать усилению мер по развитию услуг и потенциала общественного здравоохранения в будущем. Документ призван служить фундаментом для Европейского плана действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения (ЕПД) и дополнять его. Содержащаяся в нем информация взята из оценок услуг общественного здравоохранения в 41 из 53 стран Европейского региона ВОЗ. В целом в Регионе из мер, предпринимаемых в сфере общественного здравоохранения, наиболее организованными и эффективными являются меры в области эпиднадзора, мониторинга, планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций, иммунизации, гигиены окружающей среды и охраны здоровья. К менее развитым областям деятельности относятся укрепление здоровья и меры по преодолению неравенств и воздействию на более широкие детерминанты здоровья; также недостаточно налажен эпиднадзор для целей профилактики НИЗ и борьбы с ними. Менее развиты во всем Регионе такие области, как стратегическое руководство, развитие кадровых ресурсов, финансирование и коммуникация. Такая картина особенно характерна для стран Содружества Независимых Государств (СНГ). Данный обзор входит в серию из трех исследований, которые в настоящее время проводятся Европейским региональным бюро ВОЗ: это обзор инструментов политики и правовых документов в области общественного здравоохранения; обзор, представляющий собой "моментальный снимок", фиксирующий имеющиеся на данный момент организационные модели выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ) и предоставления услуг общественного здравоохранения, а также краткий отчет об итогах оценок потенциала и услуг общественного здравоохранения, проведенных в отдельных странах. На этих исследованиях строится разработка ЕПД и они будут представлены в качестве информационных документов на Шестьдесят второй сессии Регионального комитета в 2012 г. на Мальте.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**  
[http://www.euro.who.int/data/assets/pdf\\_file/0003/172929/Review-of-public-health-capacities-and-services-in-the-European-region-Rus.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0003/172929/Review-of-public-health-capacities-and-services-in-the-European-region-Rus.pdf)



- **Инструмент самооценки выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ. - Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2015 г. – 137 стр.**

Данная публикация представляет собой инструмент самооценки для общественного здравоохранения, предоставляющий должностным лицам органов общественного здравоохранения целый ряд критериев для проведения оценки осуществления ОФОЗ в условиях их стран. В качестве основы для разработки данных критериев по мере возможности использовались имеющиеся рекомендации ВОЗ. Данный инструмент может использоваться с целью развития диалога о сильных и слабых сторонах и имеющихся пробелах в ОФОЗ, формирования вариантов политики или рекомендаций по вопросам реформы общественного здравоохранения, содействия разработке мер политики общественного здравоохранения либо применяться в образовательных и учебных целях.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**  
[http://www.euro.who.int/data/assets/pdf\\_file/0018/281205/Self-assessment-tool-evaluation-public-health-operations-ru.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0018/281205/Self-assessment-tool-evaluation-public-health-operations-ru.pdf)

- **Политические и правовые инструменты и методы общественного здравоохранения: пересмотренный обзор и предложения для дальнейших исследований. - Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2012 г. – 47 стр.**

Настоящий информационный документ содержит обзор существующих стратегических и правовых инструментов и методов для выполнения оперативных функций общественного здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ. Задача отчета - обосновать и дополнить Европейский план действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения (ЕПД). Он содержит исходные данные по широкому спектру правовых и стратегических структур на региональном и глобальном уровнях, выявленных путем сопоставления существующих инструментов и методов политики общественного здравоохранения по 10 основным оперативным функциям общественного здравоохранения (ОФОЗ). Сделан основной вывод, что на глобальном уровне имеющие юридическую силу инструменты и методы имеются преимущественно для ОФОЗ 3 (охрана здоровья) - 306 инструментов, ОФОЗ 4 (укрепление здоровья) - 31 и ОФОЗ 6 (стратегическое руководство) - 41. Это соответствует более чем 90% от общего количества инструментов общественного здравоохранения. Однако существует только 2 инструмента для ОФОЗ 5 (профилактика болезней), 3 для ОФОЗ 7 (трудовые ресурсы) и только 1 для ОФОЗ 8 (организационные структуры и финансирование). Не было выявлено имеющих юридическую силу инструментов для ОФОЗ 9 (коммуникация) и ОФОЗ 10 (исследования). Применительно к ОФОЗ 1 (эпиднадзор) и ОФОЗ 2 (реагирования на опасности для здоровья и чрезвычайные ситуации) отмечено более сбалансированное использование как имеющих, так и не имеющих юридическую силу инструментов.

Необходимо больше фактических данных об экономической эффективности имеющихся инструментов и методов. Кроме того, необходима больше широкая информационно-разъяснительная работа (адвокация) с определенным балансом между регулированием и убеждениями, применительно к тем инструментам и методам, которые уже существуют – таким как, например, “лучшая покупка” (“best buy”) для борьбы с неинфекционными заболеваниями (НИЗ) и Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ): необходимо также укреплять механизмы стратегического руководства межсекторальными действиями.

Данный отчет является частью серии из трех исследований, проведенных Европейским региональным бюро ВОЗ. Это – обзор стратегических и правовых инструментов и методов общественного здравоохранения; “выборочный” обзор организационных моделей для осуществления ОФОЗ и услуг общественного здравоохранения; и обзор страновых оценок потенциала и услуг общественного здравоохранения. Результаты этих исследований поддерживают разработку ЕПД и были представлены в качестве основополагающих документов на Шестьдесят второй сессии Регионального комитета на Мальте в 2012 г.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**  
[http://www.euro.who.int/data/assets/pdf\\_file/0007/173176/PH-tools-and-Instruments-rev-RUS.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0007/173176/PH-tools-and-Instruments-rev-RUS.pdf)

- **Предварительный обзор институциональных моделей выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения в Европе. - Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2012 г. – 45 стр.**

Настоящий информационный документ содержит обзор функционирующих в масштабах всей Европы институциональных моделей выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ). Задачей отчета является обосновать и дополнить Европейский план действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения. В отчете в кратком виде представлена имеющаяся информация по различным институциональным моделям осуществления ОФОЗ, приводятся также предварительные выводы относительно их сильных и слабых сторон и рекомендации по укреплению таких моделей. Он также призывает к развитию доказательной базы данных, которая внесет ясность в вопрос о том, какие именно институциональные модели или механизмы являются более результативными, чем другие, и в каких условиях.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**

[http://www.euro.who.int/data/assets/pdf\\_file/0009/173259/Review\\_of\\_Institutional\\_Models\\_for\\_PH-RUS.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0009/173259/Review_of_Institutional_Models_for_PH-RUS.pdf)

- **Укрепление услуг общественного здравоохранения в Европейском регионе – краткий обзор исходных документов для Европейского плана действий. Информационный документ Шестьдесят второй сессии Европейского регионального комитета. – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2012 г. – 31 стр.**

В данном информационном документе суммированы основные результаты и рекомендации, полученные в серии из трех исследований, проведенных Европейским региональным бюро ВОЗ. Первое исследование представляет собой краткий обзор страновых оценок потенциала и услуг общественного здравоохранения, в котором показано, что предоставление услуг общественного здравоохранения необходимо укреплять путем усиления и интеграции действий по укреплению здоровья и профилактике заболеваний наряду с предоставлением надежных услуг по охране здоровья. Для дальнейшей поддержки предоставления услуг общественного здравоохранения особого внимания требуют функции, способствующие их предоставлению, которые включают стратегическое руководство, развитие трудовых ресурсов, финансирование и коммуникацию. Также необходимо сосредоточить внимание на услугах общественного здравоохранения для гарантии того, что их деятельность

направлена на сокращение неравенств в отношении здоровья и воздействие на широкие детерминанты здоровья с целью достижения общего видения в области укрепления здоровья и благополучия на устойчивой основе.

Второе исследование – это предварительный обзор организационных моделей осуществления основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФЗ) и услуг общественного здравоохранения, который показывает, что в настоящее время в среднем только 3% бюджетов здравоохранения тратится на профилактику, несмотря на то, что увеличение этих расходов является экономически эффективным способом улучшения результатов в отношении здоровья. Дополнительно необходимо обеспечить устойчивое и долговременное финансирование предоставления услуг общественного здравоохранения, включая использование финансовых стимулов и налогообложения для достижения целей общественного здравоохранения.

Третье исследование представляет собой обзор инструментов и методов политики общественного здравоохранения, который демонстрирует необходимость информационно-разъяснительной деятельности (адвокации) в отношении эффективных инструментов; например, имеются надежные данные об эффективности вмешательств типа «best buy» («лучшая покупка») для неинфекционных заболеваний (НИЗ), и использование таких инструментов следует поддерживать и продвигать. Кроме того, правовые подходы лучше сбалансированы с межсекторальными стратегиями, которые создают условия для здорового образа жизни. Также является важным укрепление стратегического руководства для обеспечения эффективной реализации законов и подотчетности межсекторальной работы.

Эти исследования поддерживают разработку Европейского плана действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения (ЕПД) и обзоры по их результатам были представлены в качестве основополагающих документов на Шестидесят второй сессии Регионального комитета на Мальте в 2012 г.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**

[http://www.euro.who.int/data/assets/pdf\\_file/0007/172681/RC62-id05-final-Rus.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0007/172681/RC62-id05-final-Rus.pdf)

- **Обеспечение экологической устойчивости систем здравоохранения в Европе. Обзор фактических данных. - Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2016 г. – 58 стр.**

В настоящем обзоре представлены фактические данные, иллюстрирующие воздействие систем здравоохранения на окружающую среду в странах Европы, потенциальные преимущества укрепления экологической устойчивости систем здравоохранения, а также барьеры и стимулы для этого. Как свидетельствуют имеющиеся фактические данные, системы здравоохранения оказывают существенное воздействие на окружающую среду, внося свой вклад в выбросы парникового газа и изменение климата, попадание экологически токсичных веществ в окружающую среду и образование больших объемов отходов, а также способствуют истощению природных ресурсов, таких как питьевая вода. Тем не менее, системы здравоохранения также оказывают положительное воздействие на окружающую среду, в частности, за счет мероприятий по охране здоровья за счет улучшения состояния окружающей среды и пропаганде здорового образа жизни. В целом, фактические данные, представленные в настоящем докладе, служат веским основанием

для укрепления устойчивости систем здравоохранения с точки зрения их воздействия на окружающую среду.

**Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**

[http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0011/339608/ESHS\\_RUS\\_WHO\\_web.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/339608/ESHS_RUS_WHO_web.pdf)

- **Facets of public health in Europe (Общественное здравоохранение в Европейском регионе) / Под редакцией В. Rechel, М. McKee. - Европейское региональное бюро ВОЗ / Европейская Обсерватория по системам и политике здравоохранения. 2013 г. – 320 стр.**

За последние два столетия развитие общественного здравоохранения позволило значительно сократить распространенность инфекционных болезней и их последствий, однако ситуация с неинфекционными заболеваниями, такими как болезни сердца и рак, остается напряженной. В Европейском регионе ВОЗ наибольшая часть бремени болезней приходится в настоящее время именно на неинфекционные заболевания. Авторы данной книги рассматривают общественное здравоохранение масштабно, но вместе с тем детально, и приводят беспрецедентно полный анализ ситуации в Регионе. В книге рассматривается огромное количество ключевых тем охраны общественного здоровья, и в нее вошли главы, посвященные таким вопросам, как:

- скрининг;
- укрепление здоровья;
- воздействие на социальные детерминанты здоровья;
- оценка воздействия на здоровье;
- кадровые ресурсы общественного здравоохранения;
- научные исследования в области общественного здравоохранения.

Авторы также анализируют современные структуры, возможности и услуги общественного здравоохранения в ряде европейских стран и перечисляют меры, необходимые для оптимизации деятельности и, в конечном итоге, улучшения показателей здоровья населения. Принимая во внимание огромное географическое разнообразие Европейского региона ВОЗ, авторы приводят примеры из самых разных его стран, тем самым освещая различные подходы к охране общественного здоровья. Книга может стать прекрасным подспорьем в научной работе или практической деятельности в области общественного здравоохранения, в первую очередь – в контексте Европейского региона.

**Полный текст на английском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:**

[http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0003/271074/Facets-of-Public-Health-in-Europe.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0003/271074/Facets-of-Public-Health-in-Europe.pdf)

- **Кампании общественного здравоохранения: доведение информации до тех, кому она предназначена. - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2009 г. – 158 стр.**

Эта книга в историческом аспекте рассказывает о силе убеждения, которой обладают плакаты, оказывая влияние на поведение людей. Рисунки дают наглядное представление о десятилетиях, в течение которых менялись приоритеты в отношении здоровья, рекламные тенденции и государственные нормативные акты и предлагают читателю поразмышлять о том, как развивались кампании общественного здравоохранения и как их можно усовершенствовать. В книге содержится большая подборка плакатов в области общественного здравоохранения из разных стран мира на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках. Книга предназначена для того, чтобы снабдить специалистов здравоохранения, политических деятелей, руководителей программ и студентов медицинских институтов важным ресурсом, который будет одинаково полезен для любого, кто интересуется графикой, социальной деятельностью или вопросами, связанными с здоровьем. Книга содержит подборку плакатов из всех регионов ВОЗ, представленных в хронологическом порядке. Эти плакаты предоставлены многочисленными источниками, включая архивы, региональные бюро и технические департаменты ВОЗ, а также Национальную медицинскую библиотеку США, Библиотеку Велком Траст, Лондон, Международный институт социальной истории, Центр обмена информацией СМИ/материалами при Университете имени Джона Хопкинса и другие коллекции.

**Полный текст на шести официальных языках ВОЗ на сайте Всемирной организации здравоохранения:**

<http://www.who.int/about/history/publications/9789240560277/ru>

**Более подробная информация на  
сайте**

**Европейского регионального бюро ВОЗ:**

<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/Health-systems/public-health-services>

## **Контактная информация**

### **Документационный центр ВОЗ**

127254, г. Москва, ул. Добролюбова, 11,  
комната 209

ФГБУ «Центральный НИИ организации и  
информатизации здравоохранения Минздрава РФ»  
(ЦНИИОИЗ).

**E-mail:** [doccenter@mednet.ru](mailto:doccenter@mednet.ru)

*Кайгородова Татьяна Вадимовна,  
руководитель Документационного центра ВОЗ*

**E-mail:** [kaidoc@mednet.ru](mailto:kaidoc@mednet.ru)

**WWW:** <http://whodc.mednet.ru/>

### **Подписка на Бюллетень**

Информационный бюллетень издается в формате pdf и распространяется свободно по электронным адресам, включенным в список рассылки. Добавить новый адрес в список, а также отказаться от рассылки можно по адресу:

[doccenter@mednet.ru](mailto:doccenter@mednet.ru)

**Предыдущие выпуски Информационного бюллетеня можно  
найти, обратившись по ссылке:**

<http://whodc.mednet.ru/ru/informaczionnyj-byulleten.html>