



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКУМЕНТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Информационный бюллетень

СЕНТЯБРЬ 2013

Тема номера – Европейская политика – Здоровье 2020

О политике Здоровье–2020

Здоровье–2020 – это основа новой европейской политики здравоохранения. Она направлена на поддержку действий всего государства и общества с целью "значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека".

Основа политики построена на доказательной базе и прошла всестороннюю критическую оценку экспертов. В ней содержатся аргументы, обосновывающие необходимость инвестиций в здравоохранение и создания такого общества, в котором ценится здоровье. В ней подробно показано, каким образом хорошее здоровье благотворно влияет на всех членов общества. Хорошее здоровье жизненно необходимо для экономического и социального развития и является важным условием восстановления экономики.

Она позволяет лицам, формирующим политику, видеть перспективы, указывает им стратегический путь, выдвигает комплекс приоритетов и целый ряд предложений в отношении того, какие меры являются действенными для улучшения здоровья, преодоления неравенств в отношении здоровья и обеспечения здоровья будущих поколений. В ней обозначены стратегии практических действий, которые можно адаптировать ко всему множеству реалий контекста Европейского региона ВОЗ.

Политика Здоровье–2020 является результатом широких консультаций, длившихся два года в самом Регионе и за его пределами, и была принята всеми пятьюдесятью тремя государствами-членами, входящими в Регион, в сентябре 2012 г. на Шестидесят второй сессии Регионального комитета ВОЗ.

Зачем нужна политика Здоровье–2020

Новая система программных целей и принципов политики Здоровье–2020 нужна потому, что в Европе происходят многие изменения, влияющие на здоровье населения и требующие мыслить и действовать по-новому.

Меняющиеся контексты здоровья

Крупные социальные, экономические, экологические и демографические сдвиги являются вызовом для всех стран. Лицам, формирующим политику здравоохранения на уровне страны и на местном уровне, часто не хватает полномочий и инструментов для того, чтобы возглавить осуществление последовательных и комплексных мер в ответ на эти вызовы.

Расширяющиеся разрывы в показателях здоровья

Несмотря на то, что в целом в Европейском регионе ВОЗ в последние несколько десятилетий наблюдаются серьезные улучшения в состоянии здоровья людей, эти улучшения ощущаются не везде и не всеми в одинаковой мере. Сохраняются значительные неравенства в отношении здоровья, а во многих местах они даже усугубляются.

Повышение уровня благополучия

Потребности государственной политики, такие как стремление к повышению общей конкурентоспособности, являются не самоцелью, а средствами достижения вполне определенной цели, а именно: благополучия населения Европы. Социальный прогресс все больше оценивают по таким критериям, как социальная сплоченность, плюрализм, безопасность, разумное соотношение между работой и жизнью, хорошее здоровье и хорошее образование.

Трудные времена для экономики

В трудные времена, когда во всем Регионе наблюдается недостаток ресурсов, наличие общей основы означает, что можно собирать знания и опыт разных стран и использовать их на благо каждой страны.

Выступление в защиту ценностей общественного здоровья и прав человека

Политика Здоровье–2020 строится на ценностях, воплощенных в Уставе ВОЗ, и направлена на обеспечение "обладания наивысшим достижимым уровнем здоровья" как основного права человека, принадлежащего всем живущим в Европейском регионе. По мере того, как происходит перестройка европейских государств всеобщего благоденствия, необходимо постоянно проявлять бдительность и активно содействовать проведению политики, основанной на ценностях и правах человека.

Каковы основные составляющие политики Здоровье–2020?

Ценности

Политика Здоровье–2020 строится на ценностях, воплощенных в Уставе ВОЗ: это обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья как основное право человека. В ней признается взаимосвязь между действующими субъектами, действиями и вызовами в сфере охраны здоровья на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и рекомендуется поддерживать единство подходов и принять единую общерегиональную основу политики, ориентированную на конечный результат. Она дает полную и ясную картину существующих вариантов и компромиссных решений, возможных при осуществлении мер по улучшению здоровья и уменьшению несправедливости.

© Документационный центр ВОЗ. При использовании материалов ссылка на публикацию обязательна.

Развитие здравоохранения

Здоровье – это ресурс, позволяющий каждому человеку реализовать свой потенциал и вносить вклад в общее развитие общества. В основе новой политики здравоохранения не подразумевается, что здоровье – это всё или что это единственный аспект жизни, который нужно ценить, – у общества и у индивидов есть много других целей. Однако здоровье исключительно важно как средство достижения других целей. Плохое здоровье заставляет растрачивать потенциал, вызывает отчаяние и истощает ресурсы у всех слоев общества.

Нацеленность на решение проблем

Основа политики показывает, каким образом лица, формирующие политику, могут с большей результативностью и с большим коэффициентом полезного действия решать сегодняшние социальные, демографические, эпидемиологические и финансовые проблемы – для этого им понадобится заново определить приоритеты, инициировать действия в других секторах и принять новые подходы к организации взаимодействия сектора здравоохранения с другими заинтересованными сторонами.

Вовлечение партнеров

Для того, чтобы достичь более высокого и справедливого уровня здоровья и благополучия, требуется объединение усилий многих партнеров, ведь охрана здоровья людей – это обязанность всего общества и всего государства на всех уровнях. Основа политики рассчитана на то, чтобы помочь преодолеть некоторые из главных препятствий, которые до сих пор мешали тем, кто причастен к охране здоровья населения. В ней на основе исследований и изучения опыта многих стран предлагается видение будущего, указывается стратегический путь, определяется комплекс приоритетов и дается ряд предложений, касающихся наиболее действенных мер для вовлечения заинтересованных партнеров.

Упор на социальную справедливость

В основе политике Здоровье–2020 предлагаются новые подходы к определению существенных различий в состоянии здоровья населения и сосредоточению индивидуальных и коллективных усилий на способах уменьшения этих различий. В ней показано, как наиболее успешно достигается прогресс в тех странах, где благодаря сильным государственным службам и устойчивости государственных финансов обеспечиваются доступная медицинская помощь и социальная поддержка для малоимущих.

Доказательная база

В политике Здоровье–2020 использован опыт, накопленный в ходе осуществления предыдущих стратегий обеспечения здоровья для всех. Она подкрепляется богатым фактическим материалом, собранным как в традиционных, так и в появляющихся новых областях политики здравоохранения.

Стратегическое мышление

В основе политики Здоровье–2020 признается, что государство сможет добиться реальных улучшений в состоянии здоровья населения, если оно на всех уровнях и во всех секторах государственного управления будет вести работу по решению двух взаимосвязанных стратегических задач.

Этими двумя стратегическими задачами являются:

- улучшение здоровья для всех и уменьшение неравенств в отношении здоровья
- совершенствование лидерства и коллективного руководства в интересах здоровья.

Уменьшение неравенств

Стратегическая задача 1: улучшение здоровья для всех и уменьшение неравенств в отношении здоровья

Реализация общегосударственного подхода и принципа участия всего общества

Для того, чтобы осуществлялся комплексный подход к обеспечению здоровья и развития для всех, в политике Здоровье–2020 выдвигается требование переосмыслить механизмы, процессы, отношения и институциональные структуры во всех секторах. С этой целью в ней уделяется особое внимание новым формам стратегического руководства в интересах здоровья, при которых обеспечение здоровья и благополучия рассматривается как обязанность всего общества и всех органов государственного управления на всех уровнях.

В политике Здоровье–2020 показано, как государство может:

- привлечь широкую общественность к более полноценному участию в формировании политики;
- удовлетворить требование учитывать общественные ценности, приоритеты и вопросы, вызывающие озабоченность общественности, и
- принять такие подходы, которые позволяют укреплять устойчивость сообществ к неблагоприятным воздействиям, вовлекать людей в жизнь общества, повышать социальную сплоченность и наращивать ресурсы, необходимые для обеспечения благополучия.

Принятие мер воздействия на несправедливость и социальные детерминанты здоровья

В политике Здоровье–2020 рекомендуются меры, которые государство может принять для воздействия на социальные детерминанты:

- выработка универсальных стратегий, направленных на улучшение здоровья каждого человека и снижение тем самым абсолютного влияния социальных детерминант на всех людей;
- осуществление целевых вмешательств, направленных на тех, кто в наибольшей степени испытывает несправедливость;
- разработка стратегий, позволяющих напрямую воздействовать на социальный градиент здоровья посредством мер, соответствующих уровню потребностей в медицинской и социальной помощи.

В ней представлены собранные в Европе новые фактические данные о действенных вмешательствах, направленных на воздействие на неравенства в распределении власти, влияния, товаров и услуг, в качестве жизни в раннем детстве, в условиях жизни и работы и доступе к качественной медико-санитарной помощи, школам и образованию, т.е. все те неравенства, которые лежат в основе различий в состоянии здоровья между странами и внутри них.

Совершенствование стратегического руководства

Стратегическая задача 2: Совершенствование лидерства и коллективного стратегического руководства в интересах здоровья

Инновации, лидерство и потенциал для обеспечения здоровья и развития

Инновации и лидерство в интересах укрепления здоровья и достижения справедливости в отношении здоровья являются стержнем политики Здоровье–2020. Инновационные подходы и лидерство могут быть присущи многим заинтересованным сторонам, которые будут принимать на себя новые обязанности по охране здоровья населения и становиться подотчетными за их выполнение.

В политике Здоровье–2020 показано, как в новых моделях лидерства на основе сотрудничества можно использовать инновационные подходы к решению вопросов, связанных с детерминантами поведения, окружающей средой, медико-санитарной помощью, информационно-пропагандистской работой и формированием сетей, необходимых для объединения множества партнеров и мобилизации широкой политической и культурной поддержки справедливым, стабильным и ответственным подходам к развитию здравоохранения.

В ней также подробно разъясняется, как создавать у людей, организаций, сообществ и стран мотивацию и помогать им в успешном преодолении трудностей, связанных с изменяющейся средой, и в адаптации к новым условиям; как содействовать развитию местного потенциала и реально противодействовать группам, чья деятельность наносит ущерб здоровью населения.

Расширение прав и возможностей граждан

Для того, чтобы разобраться в том, что воздействует на здоровье на местном уровне, обеспечить поддержку своих действий со стороны простых граждан и содействовать развитию местных сообществ, очень важно создавать полноценные партнерства с гражданами и местными сообществами.

Расширение прав и возможностей граждан и пациентов – это один из ключевых элементов в деле улучшения итоговых показателей здоровья, функционирования систем здравоохранения и повышения уровня удовлетворенности. Граждане и пациенты могут выступать поборниками принятия более здоровых принципов в политике всех секторов, уменьшать пользование медицинскими услугами и снижать затраты на медико-санитарную помощь, поощрять улучшение общения между пациентами и медицинскими работниками и способствовать более строгому соблюдению режимов лечения.

Результатом этого станет увеличение ожидаемой продолжительности жизни, более полный контроль над заболеваниями, повышение самооценки, включение большего числа людей в жизнь общества и повышение качества жизни. Для достижения такого результата все элементы общества рассматриваются как ответственные и подотчетные за обеспечение здоровья, как важная часть обновленной функции общественного здравоохранения.

Приоритетные области

Исходя из глобальных приоритетов, которые установили для ВОЗ ее государства-члены, в политике Здоровье–2020 для стратегических действий предложены четыре приоритетные области, которые соответствуют особым потребностям и опыту Европейского региона. Действия в этих областях также основываются на соответствующих стратегиях и планах действий ВОЗ регионального и глобального уровней.

Эти четыре приоритетные области включают:

- инвестирование в здоровье на всех этапах жизни человека и расширение прав и возможностей граждан;
- уменьшение бремени основных неинфекционных и инфекционных болезней в Европе;
- укрепление систем здравоохранения, ориентированных на нужды людей, и потенциала общественного здравоохранения, включая поддержание готовности к чрезвычайным ситуациям и потенциала для осуществления ответных мер;
- создание благоприятных условий среды и обеспечение устойчивости местных сообществ.

Действия в этих областях не изолированы друг от друга, а часто оказываются взаимозависимыми и дополняют и поддерживают друг друга. Для их осуществления требуется сочетать разные подходы к стратегическому руководству – иерархический, распределительный и коллективный – чтобы сделать здоровье и благополучие возможными для всех.

Публикации Всемирной организации здравоохранения

- **Здоровье-2020 – основы европейской политики и стратегия для XXI века. – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2013 г.- 224 стр.**

В сентябре 2012 г. представители 53 стран Европейского региона, собравшиеся на сессии Европейского регионального комитета ВОЗ, утвердили основы новой, построенной с опорой на ценности и фактические данные, региональной политики здравоохранения – Здоровье-2020. Основная цель этой политики – улучшить здоровье для всех и сократить неравенства в отношении здоровья посредством совершенствования лидерства и стратегического руководства в интересах здоровья. Она сосредоточена на важнейших проблемах здравоохранения сегодняшнего дня. В основах политики выделены четыре приоритетных области стратегических мер, она носит инновационный характер благодаря своей направленности на действия по всем уровням и секторам государства и общества. При этом подчеркивается важность развития ресурсов повышения устойчивости сообществ к негативным внешним воздействиям, расширения прав и возможностей граждан и создания благоприятных условий окружающей среды. Детально изложены аспекты, относящиеся к укреплению роли систем здравоохранения и охраны общественного здоровья. Политика Здоровье-2020 была утверждена в двух формах: документ для руководителей и разработчиков политики – «Основы европейской политики в поддержку действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия», а также более детальная версия – «Здоровье-2020 – основы политики и стратегия». Осуществление политики Здоровье-2020 в странах – это сегодня фундаментальная приоритетная задача Региона.

Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:
[http://www.euro.who.int/ data/assets/pdf file/0017/215432/Health2020-Long-Rus.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0017/215432/Health2020-Long-Rus.pdf)

- **Здоровье-2020: основы европейской политики в поддержку действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия. Резюме. – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2013 г. – 16 стр.**

Здоровье-2020: основы европейской политики в поддержку действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия ставит ряд перспективных и смелых задач в деле охраны здоровья людей. Эти основы были приняты всеми 53 государствами-членами Европейского региона ВОЗ в самый важный момент. Приближается 2015 год – контрольный срок для достижения Целей развития тысячелетия, – и новая политика поможет определить место здравоохранения в последующем комплексе глобальных целей. В основах содержится синтез всего того, что мы в последние годы узнали о роли и значении здоровья. Достижение наивысшего уровня здоровья на всех этапах жизни – это фундаментальное право каждого, а не привилегия избранных. Хорошее здоровье людей является ценным ресурсом и источником экономической и социальной стабильности. Оно играет ключевую роль в сокращении масштабов бедности, а также вносит вклад в устойчивое развитие и одновременно пользуется его плодами. Крайне важным является то, что хорошие показатели здоровья нельзя больше рассматривать как результат работы лишь одной отрасли: устойчивое улучшение здоровья людей при соблюдении принципа социальной справедливости – это итог реализации эффективной совместной политики, охватывающей все компоненты государственного управления, а также коллективных усилий всего общества.

Основы европейской политики тесно увязаны с Двенадцатой Общей программой работы ВОЗ и являют собой практическое отражение программы реформы ВОЗ, направленной на повышение эффективности Организации в реагировании на нужды государств-членов в условиях стремительно меняющегося мира. В Европейском регионе, как и в других регионах, для достижения итоговых результатов, предусмотренных в основах данной политики, необходимо, чтобы международные организации сотрудничали не только с отдельными профильными министерствами, но и со всеми соответствующими секторами государства, с коллегами в других международных организациях, деятельность которых оказывает влияние на здоровье, а также со структурами бизнеса, научно-академическими учреждениями и гражданским обществом. Данные основы европейской политики указывают путь вперед, к новым подходам к улучшению здоровья и повышению уровня благополучия в интересах людей всего мира.

Полный текст на английском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:
[http://www.euro.who.int/ data/assets/pdf file/0018/215433/Health2020-Short-Rus.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0018/215433/Health2020-Short-Rus.pdf)

- **Медико-санитарная грамотность. Убедительные факты. / Под редакцией Ilona Kickbusch, Jürgen M. Pelikan, Franklin Apfel и Agis D. Tsouros – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2013 г. -73 стр.**

Сегодня, когда общества становятся все более многогранными, а людей все чаще буквально забрасывают как правдивой, так и ложной информацией по вопросам здравоохранения, важность медико-санитарной грамотности трудно переоценить. У людей, обладающих прочными навыками в области медико-санитарной грамотности, лучше здоровье и благополучие, тогда как те, у кого подобные навыки находятся на низком уровне, как правило, практикуют более рискованное поведение и менее здоровы. Данный доклад основывается на фактических данных, полученных в результате проведенного недавно Европейского опросного исследования в области медико-санитарной грамотности. В нем определены эффективные практические шаги, которые могут предпринять органы управления общественным здравоохранением и другими направлениями в рамках сектора охраны здоровья, активисты и

заинтересованные стороны для повышения медико-санитарной грамотности в самых различных контекстах: в образовательных учреждениях, на рабочих местах, в сфере коммерческой деятельности и торговли, в системах здравоохранения, в новых и традиционных медийных средствах и на политической арене. Этот доклад может использоваться в качестве инструмента для расширения осведомленности, стимулирования дебатов и исследований и, прежде всего, для обоснования разработки политики и осуществления практических действий.

Полный текст на английском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:
http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0008/190655/e96854.pdf

- **Обзор социальных детерминант и разрывов по показателям здоровья в Европейском регионе ВОЗ. Заключительный отчет. – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2013 г. – 188 стр.**

Несмотря на то, что в Европейском регионе ВОЗ было достигнуто заметное улучшение показателей здоровья, неравенства по-прежнему сохраняются как между странами Региона, так и внутри этих стран. В настоящее время степень этих неравенств и их социальные причины можно назвать хорошо изученными, особенно после того, как в 2008 г. был опубликован доклад Комиссии по социальным детерминантам здоровья. Настоящий обзор социальных неравенств в отношении здоровья во всех 53 государствах-членах Региона было поручено провести в рамках подготовки новых основ Европейской политики в поддержку здоровья и благополучия – политики Здоровье-2020. В докладе, в основу которого легли глобальные научные данные, содержатся рекомендации в отношении мер политики, направленных на сокращение несправедливых различий в отношении здоровья и разрыва по показателям здоровья во всех странах, в том числе в странах с низким уровнем доходов. Доклад состоит из четырех частей. Часть I посвящена контексту и истории проведения обзора. В ней приводятся ключевые принципы, лежащие в основе рекомендаций, и объясняется, на основании чего они были разделены на следующие четыре широкие темы: этапы жизненного цикла, вовлечение всех слоев общества, расширенный контекст на макроуровне и системы стратегического руководства, оказание услуг и мониторинг. В части II в обобщенном виде приводятся современные научные данные о масштабе разрыва по показателям здоровья между странами Европейского региона с описанием несправедливых различий в отношении здоровья и их социальных детерминант. В части III подробно описываются вышеупомянутые четыре темы, с приведением рекомендаций и лежащих в их основе научных данных. В части IV обсуждаются некоторые вопросы, связанные с выполнением рекомендаций, вкратце описывается рамочная основа для действий, обсуждаются возможные причины неудач, даются указания в отношении передовой практики и приводятся выводы и рекомендации обзора. Обзор является призывом к действиям для политических лидеров и руководителей специализированных структур и полезным инструментом для всех тех, кто заинтересован в улучшении здоровья населения и сокращении разрыва по показателям здоровья между странами Европейского региона и внутри этих стран.

Полный текст на английском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:

http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0006/215196/Review-of-social-determinants-and-the-health-divide-in-the-WHO-European-Region-final-report-Eng.pdf

- **Совместное совещание экспертов по целевым ориентирам и индикаторам здоровья и благополучия для политики Здоровье-2020. – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2013. – 44 стр.**

Европейское региональное бюро ВОЗ созвало совместное совещание экспертов по целевым ориентирам и индикаторам здоровья и благополучия для политики Здоровье-2020. Это

совещание экспертов было направлено на то, чтобы получить рекомендации по механизму измерения и индикаторам для целевых ориентиров, уже установленным для политики Здоровье-2020 (включая целевой ориентир в отношении благополучия), и определить, какая поддержка необходима странам в использовании и дальнейшей разработке подобного механизма измерения. Участники совещания обсудили определение благополучия, согласованное в контексте политики Здоровье-2020, рассмотрели данные исследований и существующие рекомендации в отношении инструментов и индикаторов для измерения благополучия, а также предложили в качестве основного индикатора субъективного благополучия общую удовлетворенность жизнью. Они также рассмотрели существующие предложения по индикаторам для политики Здоровье-2020, согласовав основные принципы, которым они должны следовать. Также эксперты рекомендовали количественные целевые ориентиры (где целесообразно) и короткий список индикаторов для консультации с государствами-членами и Европейским региональным комитетом ВОЗ.

Полный текст на русском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:
http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0005/197312/e96819r.pdf

- **Ilona Kickbusch and Thorsten Behrendt. Implementing a Health 2020 vision: governance for health in the 21st century. Making it happen (Внедрение политики Здоровье-2020: руководство действиями в поддержку здоровья в 21 веке. Сделаем это реальностью) – Европейское региональное бюро ВОЗ. Копенгаген. 2013 г. – 82 стр.**

Европейское региональное бюро ВОЗ подготовило этот доклад для поддержки внедрения политики Здоровье-2020 в реальные действия. Этот доклад содержит примеры из стран всего мира о эффективных подходах по обеспечению общественной поддержки здоровью на разных уровнях управления.

Полный текст на английском языке на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:
http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0018/215820/Implementing-a-Health-2020-Vision-Governance-for-Health-in-the-21st-Century-Eng.pdf

**Более подробную информацию можно найти на сайте
Европейского регионального бюро ВОЗ:**

<http://www.euro.who.int/ru/what-we-do/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being>

Контактная информация

Документационный центр ВОЗ

127254, г. Москва, ул. Добролюбова, 11,
комната 209

ФГБУ «Центральный НИИ организации и
информатизации здравоохранения Минздрава РФ»
(ЦНИИОИЗ).

E-mail: doccenter@mednet.ru

*Кайгородова Татьяна Вадимовна,
руководитель Документационного центра ВОЗ*

Тел.: (495) 619 38 43;

Факс: (495) 619 38 40

E-mail: kaidoc@mednet.ru

WWW: <http://whodc.mednet.ru/>

Подписка на Бюллетень

Информационный бюллетень издается в формате pdf и распространяется свободно по электронным адресам, включенным в список рассылки. Добавить новый адрес в список, а также отказаться от рассылки можно по адресу:

doccenter@mednet.ru

**Предыдущие выпуски Информационного бюллетеня можно
найти, обратившись по ссылке:**

<http://whodc.mednet.ru/ru/informaczionnyj-byulleten.html>