



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКУМЕНТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Информационный бюллетень

ФЕВРАЛЬ 2011

Тема номера: Финансирование здравоохранения¹

Системы финансирования здравоохранения играют три важные взаимосвязанные роли: мобилизуют финансовые средства для здравоохранения; объединяют их для распределения финансовых рисков, связанных с оплатой услуг; и используют имеющиеся финансовые средства на приобретение и предоставление требуемых медико-санитарных услуг.

Те, кто определяет политику во всех регионах мира, а не только в странах с низким уровнем дохода, постоянно возвращаются к вопросу о том, как финансируется их система здравоохранения, - рассматривая вопрос о том, как собираются средства, как они объединяются, для того чтобы охватить все виды риска, какие услуги предоставляются или покупаются, и как должен оплачиваться труд тех, кто эти услуги предоставляет. Цели могут быть различными, но общее беспокойство вызывает сама необходимость обеспечить достаточные средства для здравоохранения, улучшить его эффективность или сократить расходы, сократить финансовый риск, связанный с получением помощи, и обеспечить такое положение, когда стоимость помощи не становится препятствием для людей к получению необходимых услуг.

Всемирная организация здравоохранения всегда выступает за обеспечение справедливого доступа к медицинскому обслуживанию для всех групп населения. Вопросы финансирования являются одними из ключевых при рассмотрении развития систем здравоохранения:

- Достаточно ли финансовых средств выделяется на здравоохранение?
- Как люди могут получать доступ к услугам без риска финансовой катастрофы?
- Как с наилучшими результатами использовать имеющиеся финансовые средства?

Основные направления деятельности ВОЗ по решению проблемы финансирования здравоохранения в странах:

- отслеживание ресурсов, расчет стоимости, экономические последствия болезней и разработка стратегии получения доходов;
- разработка политики финансирования здравоохранения и социальной защиты для предотвращения возникновения финансовых катастроф и случаев обнищания;
- экономический анализ и установление приоритетов, определение механизмов оплаты услуг поставщика, заключения контрактов.

¹ При подготовке Бюллетеня использованы материалы сайта ВОЗ:

<http://www.who.int/healthsystems/topics/financing/ru>

Ожидаемые результаты в странах:

- улучшение отчетности;
- более четкое планирование;
- уменьшение платежей из собственных средств;
- более широкое применение механизмов предоплаты;
- предоставление более справедливого и эффективного ассортимента мероприятий и услуг.

В 2005 г. Всемирная ассамблея здравоохранения приняла Резолюцию WHA58.33, которая призывает страны к развитию таких систем финансирования здравоохранения, которые позволяют всем людям получить доступ к необходимым услугам и, при этом, избежать катастрофических расходов и обнищания в результате обращения за медицинской помощью

Полный текст резолюции на русском языке на сайте ВОЗ:

http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA58/WHA58_33-ru.pdf

Доклад Секретариата:

http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA58/A58_20-ru.pdf

Для принятия решений в области политики необходимы фактические данные о преимуществах и недостатках различных финансовых стратегий и институциональных механизмов, а также своевременные данные, позволяющие контролировать и модифицировать свои финансовые системы. При модификации финансовых систем многие страны стремятся также получить техническую и политическую поддержку ВОЗ.

Материалы Всемирной организации здравоохранения:

- **Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2010 г. Финансирование систем здравоохранения: путь к всеобщему охвату населения медико-санитарной помощью. – ВОЗ. Женева. 2010 г.**

В настоящем докладе Всемирная организация здравоохранения показывает, что могут сделать страны для модификации своих финансовых систем, чтобы быстрее двигаться к достижению этой цели – обеспечению всеобщего охвата населения медико-санитарной помощью – и закрепить достигнутые успехи. Доклад основан на результатах новых исследований и уроках, извлеченных из опыта стран. В нем содержится план действий для стран на всех уровнях развития и предлагаются пути, позволяющие международному сообществу оказывать более эффективную поддержку усилиям стран с низким доходом по достижению всеобщего охвата населения медико-санитарной помощью и улучшению результатов лечения.

Полный текст доклада на русском языке на сайте ВОЗ:

www.who.int/whr/2010/whr10_ru.pdf

Краткое резюме доклада на русском языке на сайте ВОЗ:

www.who.int/entity/whr/2010/10_summary_ru.pdf

- **Thomson S., Foubister T., Mossialos T. Финансирование здравоохранения в Европейском союзе. Проблемы и стратегические решения. – Европейская Обсерватория по системам и политике здравоохранения. 2010. --241 с.**

Системы здравоохранения в масштабах всего Европейского Союза (ЕС) сталкиваются с одной общей проблемой: высокая стоимость услуг здравоохранения. Правительства стран

ЕС стремятся к тому, чтобы растущее бремя расходов не ставило под угрозу основные ценности - такие как всеобщий охват медицинским обслуживанием, а также соблюдение принципов социальной справедливости в отношении финансирования и доступности услуг. Данный обзор, сосредоточенный на задачах финансирования здравоохранения (сбор средств, их объединение и закупка услуг), а также на вопросах охвата медицинским обслуживанием, содержит анализ организации финансирования здравоохранения в странах Европейского Союза, обзор основных тенденций в реформах финансирования за последние годы, а также способность этих реформ обеспечить достижение финансовой устойчивости. Книга включает приложение с подробным описанием систем финансирования здравоохранения каждой из 27 стран Европейского Союза

С полным текстом книги на русском языке можно ознакомиться на сайте ЕРБ ВОЗ:
[http://www.euro.who.int/ data/assets/pdf file/0016/126025/e92469R.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0016/126025/e92469R.pdf)

- **Thomson S, Foubister T., Figueras J., Kutzin J., Permanand G., Bryndová L. К вопросу о финансовой устойчивости в системах здравоохранения. - Европейская Обсерватория по системам и политике здравоохранения. 2010 г. – 56 с.**

Предлагаемое краткое изложение принципов, подготовленное к Министерской конференции по вопросам финансовой устойчивости систем здравоохранения в Европе, которая проводилась в Праге 10–12 мая 2009 г. в рамках председательствования Чешской Республики в Европейском Союзе, имеет целью пролить свет на понятие финансовой устойчивости и рассмотреть его практическое значение с точки зрения политики. Без более точного понимания того, что означает финансовая устойчивость и, что особенно важно, без увязывания в явном виде этой проблемы с такими вопросами, как готовность платить за медико-санитарную помощь, ценность выгод от расходов на здравоохранение и пути улучшения показателей работы системы здравоохранения, предпринимаемые стратегические меры по решению проблем устойчивости могут увести в сторону от цели и привести к непредвиденным последствиям.

С полным текстом брошюры на русском языке можно ознакомиться на сайте ЕРБВОЗ:
[http://www.euro.who.int/ data/assets/pdf file/0019/76042/E93058R.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0019/76042/E93058R.pdf)

- **Implementing health financing reform: Lessons from countries in transition (Осуществление реформы финансирования здравоохранения: Уроки из опыта стран с переходной экономикой). - Европейская Обсерватория по системам и политике здравоохранения. 2010 г. – 411 стр.**

С 90-х годов в странах с переходной экономикой Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии стали отмечаться заметные различия в путях развития социально-экономической политики, в частности в отношении процессов и механизмов реформы финансирования систем здравоохранения. В настоящей монографии приведен систематический анализ накопленного богатого опыта в данной области. Изложены исходные сведения о системах финансирования и реформах здравоохранения в этих странах, начиная от наследия систем, действовавших в СССР и странах Центральной и Восточной Европы до 1990 г. и последствий (особенно финансовых) для их организации и функционирования, обусловленных социально-экономическими сдвигами. С использованием детального анализа опыта конкретных стран описан ход реализации стратегических мер, направленных на изменение механизмов сбора и консолидации финансовых поступлений, распоряжения бюджетом (закупки услуг), а также определения перечней услуг, предоставляемых населению.

С полным текстом книги на английском языке можно ознакомиться на сайте ЕРБВОЗ:
[http://www.euro.who.int/ data/assets/pdf file/0014/120164/E94240.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0014/120164/E94240.pdf)

- **Rechel B., Erskine J., Dowdeswell B., Wright S., McKee M. Capital investment for health. Case studies from Europe (Капиталовложения в здравоохранение. Примеры практической работы в Европе).** - Европейская Обсерватория по системам и политике здравоохранения. 2009 г. – 185 стр.

Направляя капиталовложения на развитие европейских систем здравоохранения, следует учитывать такие факторы, как демографические и эпидемиологические сдвиги, связанные с процессом старения населения; достижения в области медицинских технологий и фармации; более высокий уровень общественных ожиданий; сохраняющиеся проблемы неравенства в отношении здоровья. В данном документе представлено 11 примеров практики инвестирования в учреждения здравоохранения в разных странах Европы, которые относятся к семи отдельным проектам, двум системам здравоохранения, одному корпоративному инвестору и одному подходу к финансированию. Речь при этом идет о больницах или медицинских центрах в Нидерландах, Норвегии, Швеции, Финляндии, Германии, Польше, Испании, а также о региональном планировании и инициативе в области финансирования в Соединенном Королевстве и Италии. В данном документе лица, формирующие политику и перспективные планы, архитекторы, финансисты и менеджеры могут ознакомиться с практическими примерами того, что может быть сделано для превращения служб здравоохранения в капитальные активы, а основная его цель заключается в том, чтобы расширить базу фактических данных о путях повышения долгосрочной устойчивости капиталовложений.

С полным текстом книги на английском языке можно ознакомиться на сайте ЕРБВОЗ:
http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0014/43322/E92798.pdf

- **Sorenson C.; Drummond M.; Kanavos P. Ensuring value for money in health care. The role of health technology assessment in the European Union (Обеспечение максимальной отдачи от средств, вкладываемых в здравоохранение.. Роль оценки технологий здравоохранения в странах Европейского союза).** - Европейская Обсерватория по системам и политике здравоохранения. 2008 г. – 156 с.

Во всех странах ЕС в последние годы значительно расширилось введение новых медицинских технологий, среди них средства диагностики, телемедицина, хирургическое оборудование и др. Распространение этих инновационных технологий ставит перед правительствами стран ЕС задачу обеспечить высококачественное обслуживание при эффективном финансировании и менеджменте, осуществляя инвестиции в те медицинские инновации, которые дают лучший результат. В книге рассмотрена система оценок технологий здравоохранения (НТА) в странах ЕС. Рассмотрены методологические и процессуальные вопросы при установке приоритетов финансирования в современном здравоохранении. Представлен опыт Швеции, Нидерландов, Финляндии, Франции, Германии, Великобритании. Особое внимание уделено применению практических данных НТА для принятия решений, их распространению и внедрению результатов. Рассмотрены также направления улучшения процесса НТА в Европейских странах на основе изучения основных вызовов и определения потенциальных возможностей для поддержания инноваций в здравоохранении.

С полным текстом книги на английском языке можно ознакомиться на сайте ЕРБВОЗ:
http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0011/98291/E91271.pdf

- **Охрана здоровья во время экономического кризиса. Отчет о Сессии.** – Европейское региональное бюро ВОЗ. 2009 г. – 43 стр.

1 и 2 апреля 2009 г. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) совместно с Министерством здравоохранения и социального обеспечения Норвегии и Норвежским директором здравоохранения провели в г. Осло сессию с целью рассмотрения вопроса об охране здоровья в условиях экономического

кризиса и, в частности, о последствиях нынешнего кризиса для стран, входящих в Европейский регион ВОЗ.

Его основная задача – помочь европейским странам адекватно прогнозировать как риски, так и открывающиеся возможности, а также рассмотреть варианты стратегий деятельности на предстоящий, чреватый немалыми потрясениями период.

Текст документа на русском языке на сайте ЕРОБ ВОЗ:

http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0011/132959/Oslo_report_rus.pdf

- **Руководство по составлению национальных счетов здравоохранения. – ВОЗ. Женева. 2003 г. – 350 стр.**

Национальные Счета Здравоохранения (НСЗ) представляют собой систему регулярного, всестороннего и последовательного мониторинга финансовых потоков в системе здравоохранения страны. Они представляют собой специально разработанный инструментарий для информирования о политике в области здравоохранения, включая разработку и реализацию политики, политический диалог, мониторинг и оценку мероприятий. Они предоставляют свидетельства, помогающие разработчикам политики, неправительственным учреждениям и руководителям принимать наиболее эффективные решения для улучшения функционирования системы здравоохранения. Настоящее *Руководство* основывается на результатах обширной работы над стандартами для счетов здравоохранения, проведенной для Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР). Результатом десятилетней работы национальных экспертов по счетам здравоохранения в странах – членах ОЭСР стала публикация ОЭСР в 2000 г. «Системы счетов здравоохранения» - пособия, предлагающего систему классификаций и показателей для применения в счетах здравоохранения. Стандарты, воплощенные в системе счетов здравоохранения (ССЗ) ОЭСР, были приняты Европейским Сообществом в качестве целей, к которым должны стремиться государства - члены, и многие страны, не являющиеся членами ОЭСР, также решили принять их за основу для своих счетов. Структура ССЗ может быть связана со структурой других национальных счетов, которые могут быть полезными при внедрении счетов здравоохранения. Со временем структура ССЗ может превратиться в подлинно международный стандарт счетов здравоохранения. Это *Руководство* побуждает страны основывать свои счета на стандартах ССЗ, в особенности, если они желают использовать структуру, упрощающую сравнение на международном уровне

С полным текстом книги на русском языке можно ознакомиться на сайте ВОЗ:

http://www.who.int/nha/sha_revision/NHA_Producer_Guide_RU.pdf

- **Системы счетов в здравоохранении. – Организация экономического сотрудничества и развития. 2000. – 209 стр.**

В странах действуют разные системы здравоохранения, которым необходима одна общая стандартная схема для описания и охвата всех финансовых потоков в системах здравоохранения. Сюда входит первоначальная попытка описать разные системы здравоохранения и отразить многообразие их структур в единой основе.

Общие функциональные границы здравоохранения уже были предложены в рамках Системы счетов здравоохранения (ССЗ) В качестве основы для установления границ был выбран перечень мероприятий здравоохранения, таких как профилактика заболеваний, укрепление здоровья, лечение, реабилитация и долговременный уход, закрепленный применением медицинских, парамедицинских и сестринских знаний и технологий. Однако, реализация ССЗ в разных странах показала, что некоторые сферы в рамках существующих границ нуждаются в дальнейшем и более подробном прояснении и управлении, а другие нуждаются в обсуждении их включения или исключения.

Принимая во внимание комплексное понятие здоровья, как отдельных лиц, так и всего населения, а также детерминантов здоровья, таких как образ жизни, окружающая среда, социальные или экономические факторы и само здравоохранение, становится очевидным, что здоровье охватывает очень широкую сферу. Однако, общие глобальные границы сектора здравоохранения как предмет международного сравнения, даже согласованные

большинством, имеют малую ценность без реальной возможности сбора данных, которые соответствуют этим границам. Поэтому, при проектировании границ здравоохранения для международного сравнения необходимо помнить о компромиссе между научными и исследовательскими теориями и возможности их практического выполнения. Это может означать введение границ, созданных для целей международного сравнения. Однако, это не исключает возможности разработки границ здравоохранения отдельными странами в целях национальной политики и отдельной отчетности по ним.

Полный текст книги на английском языке на сайте ОЭСР:

http://www.who.int/nha/sha_revision/systemof_health_accounts_OCDE_EN.pdf

Краткое изложение подходов на русском языке на сайте ВОЗ:

http://www.who.int/nha/sha_revision/about/ru/index.html

**Более подробную информацию можно найти на сайте
Всемирной организации здравоохранения:**

<http://www.who.int/healthsystems/topics/financing/ru>

и на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ:

<http://www.euro.who.int/en/what-we-do/health-topics/Health-systems/health-systems-financing>

**и на сайте Европейской Обсерватории по системам и политике
здравоохранения**

<http://www.euro.who.int/en/home/projects/observatory/publications/studies>

Контактная информация

Документационный центр ВОЗ

127254, г. Москва, ул. Добролюбова, 11,
комната 209

ФГУ «Центральный НИИ организации и
информатизации здравоохранения Минздравсоцразвития РФ»
(ЦНИИОИЗ).

E-mail: doccenter@mednet.ru

*Кайгородова Татьяна Вадимовна,
руководитель Документационного центра ВОЗ*

Тел.: (495) 619 38 43;

Факс: (495) 619 38 40

E-mail: kaidoc@mednet.ru

WWW: <http://whodc.mednet.ru/>

Подписка на Бюллетень

Информационный бюллетень издается в формате pdf и распространяется свободно по электронным адресам, включенным в список рассылки. Добавить новый адрес в список, а также отказаться от рассылки можно по адресу:

doccenter@mednet.ru

**Предыдущие выпуски Информационного бюллетеня можно
найти, обратившись по ссылке:**

<http://whodc.mednet.ru/ru/informaczionnyj-byulleten.html>